

COMUNE DI VARAPODIO

(CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA)

Revisore Unico dei Conti

OGGETTO: Modifica programma triennale del fabbisogno del personale 2022/2024 e dotazione organica.

Verbale n. 13 del 14/11/2022

Il giorno 14/11/2022, il Revisore Unico dei Conti nella persona del dott. Antonio Scarpelli, nominato dal Consiglio Comunale del Comune di Varapodio con propria deliberazione n. 36 del 29/12/2021 immediatamente esecutiva, si è riunito avendo ricevuto la documentazione in data 11/11/2022, mediante posta certificata da parte degli uffici finanziari, per procedere alla redazione del parere sulla proposta prot. N. 6847 del 11/11/2022 ad oggetto: Approvazione Modifica Programma Triennale Del Fabbisogno Del Personale 2022/2024 e Dotazione Organica.

Visti :

- ✚ **l'art 239 Tuel , il D.lgs 286/1999:** L'Organo di revisione deve verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa al fine di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi di correzione, il rapporto tra costi e risultati (controllo di gestione);
- ✚ **l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;**

Considerato che:

le capacità assunzionali a tempo indeterminato risultano determinate in conformità a quanto disposto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019 e dal successivo D.M. 17/03/2020, dove l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34 dispone:

“A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.



Nello specifico si tratta di dati consuntivi. Occorre infatti assumere al numeratore del rapporto il dato della spesa di personale dell'ultimo rendiconto, mentre al denominatore le entrate correnti accertate negli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità. Per il Fcde si deve assumere il dato assestato dell'ultimo rendiconto della gestione approvato.

Dpcm 17 marzo 2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019

individua due distinte soglie, in relazione alle quali sono ipotizzabili tre fattispecie (comuni virtuosi, comuni intermedi e comuni non virtuosi) in cui i comuni si possono trovare rispetto al rapporto tra spese di personale ed entrate correnti secondo le definizioni espresse dall'art. 2 dello stesso Decreto

ai sensi dell'art. 3, D.M. 17 marzo 2020, il Comune di Varapodio appartiene alla fascia demografica da 2000 a 2999 (popolazione al 31.12.2018: n. 2069 abitanti);

La Circolare applicativa chiarisce che i Comuni che si collocano al di sotto del rispettivo valore soglia possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore a tale valore soglia e nel rispetto della dinamica di crescita delimitata dalla tabella 3 (contenuta nell'art. 5), che individua le percentuali massime di incremento annuale della spesa di personale.;



OSSERVATO che: con delibera di C.C. n. 12 del 23/05/2022 è stato approvato il rendiconto 2021; il Responsabile dell'ufficio Finanziario con determina, n. 79 del 15/07/2022 ha provveduto a determinare la nuova percentuale in 18,16, che colloca l'ente nella fascia dei comuni virtuosi;

Tenuto conto che:

- ➔ il comune di Varapodio pertanto si colloca nella fascia dei comuni virtuosi;
- ➔ con determina, n. 79 del 15/07/2022 ha provveduto a determinare la nuova percentuale in 18,16, che colloca l'ente nella fascia dei comuni virtuosi, percentuale calcolata con i dati del rendiconto 2021,

come riportato nella sottostante tabella:

		ANNO	VALORE	FASCIA
<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>		2022		
	Popolazione al 31 dicembre	ANNO 2021	2.027	C
	Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	ANNI 2021	(a) 357.481,44 € (I)	
	Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018	(a1)	639.008,53 €	
	Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2019 2020 2021	2.451.253,95 € 2.265.076,08 € 2.416.827,85 €	
	Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		2.377.719,29 €	
	Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2021	409.000,00 €	
	Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	(b)	1.968.719,29 €	
	Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)	(c)		18,16%
	Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(d)		27,60%
	Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(e)		31,60%
COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI				
ENTE VIRTUOSO				

OSSERVATO CHE:

- ✚ la delibera di GC n. 16 del 28/02/2022 con la quale è stato approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni 2022/2024 contenente il Piano annuale 2022;
- ✚ ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, gli enti il cui valore soglia è uguale o inferiore al valore soglia di virtuosità possono assumere personale a tempo indeterminato utilizzando il plafond calcolato con il nuovo valore soglia;

Dall'analisi di tutta la documentazione pertinente, si evincono i seguenti ulteriori elementi rilevanti:

- ❖ secondo le disposizioni di cui alla tabella 2 del citato DM, il Comune di Varapodio ha la possibilità di incrementare la spesa di personale (determinato secondo quanto previsto dal DM) relativa all'anno 2018 (art. 5, comma 1 del DM);
- ❖ il "turn over" (resti assunzionali) disponibile risulta inferiore all'importo identificato come maggiore spesa, pertanto risulta possibile utilizzare tale importo anche in deroga ai valori

limite annuali di cui alla tabella 2) del decreto attuativo, in ogni caso entro i limiti massimi consentiti dal valore soglia di riferimento di cui alla tabella 1) dell'art. 4 del medesimo decreto;

- ❖ secondo le disposizioni di cui all'art.7 del DM 17/03/2020, per gli enti virtuosi ... *“La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 ...”*;

L'articolo 7, comma 1, del Dm 17 marzo 2020 cerca di facilitare la realizzazione dei maggiori spazi assunzionali ammessi per i Comuni “virtuosi” tollerando il superamento, da parte di questi, sino al 31 dicembre 2024, del vincolo “storico” riconosciuto nella spesa per il personale registrata nel triennio 2011/2013 o nel 2018. Esso consente, in via specifica, di non considerare “la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 (...)”.

- ❖ *La Corte dei Conti, Sez. Reg. Contr. Lombardia (delibera n. 164/2020) ha fugato un dubbio che è giunto a molti: le norme sul contenimento della spesa di personale (articolo 1, commi 557 e 562, Legge n. 296/2006) non sono state abrogate – né implicitamente, né esplicitamente – dai nuovi meccanismi di calcolo finanziario delle capacità assunzionali contenuti nel Dpcm 17 marzo 2020. Tuttavia, il citato Decreto prevede la possibilità di superare i limiti di legge alle spese di personale solamente per gli enti “virtuosi” (bassa percentuale di incidenza del rapporto di sostenibilità) e solo qualora questi enti procedano ad assumere utilizzando la “maggior spesa” accordata dal decreto.*

L'articolo 7, comma 1, del Dm 17 marzo 2020 cerca di facilitare la realizzazione dei maggiori spazi assunzionali ammessi per i Comuni “virtuosi” tollerando il superamento, da parte di questi, sino al 31 dicembre 2024, del vincolo “storico” riconosciuto nella spesa per il personale registrata nel triennio 2011/2013 o nel 2018. Esso consente, in via specifica, di non considerare “la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 (...)”.

Tale assunto normativo non consente, astrattamente e genericamente, di escludere dal rispetto dei comma 557 o 562 dell'art 1 della Legge n. 296/2006 la spesa derivante da - qualsiasi - assunzione effettuata in vigenza delle disposizioni introdotte dall'articolo 33, comma 2.

CONSIDERATO CHE per quanto attiene ai limiti finanziari e alla sostenibilità finanziaria:

- ➔ il tetto di spesa media del triennio 2011/2013 è pari a € 459.831,58, per come certificato dal Revisore dei Conti nella relazione al Rendiconto di gestione (art. 1, commi 557, 557-bis, 557- ter e 557-quater della legge 296/2006);

- ➔ nell'anno 2021 l'ente ha rispettato il vincolo della riduzione della spesa per il personale rispetto alla spesa medie del triennio 2011/2013;
- ➔ la spesa prevista nel bilancio 2022/2024 consente il rispetto assunzionale;
- ➔ in particolare che a seguito di espressa ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, D.Lgs. n. 165/2001 non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, giusta deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 04/02/2022;
- ➔ la dotazione organica, comprensiva dei posti coperti alla data odierna e dei posti programmabili con il presente piano, riportata in allegato al presente atto sotto la lettera C), comprende i finanziamenti e gli incrementi contrattuali che invece sono depurati dal calcolo del tetto di spesa 2011/2013;

Richiamato, considerato e tenuto conto



della delibera di GC n. 16 del 28/02/2022 con la quale è stato approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni 2022/2024 contenente il Piano annuale 2022 (Allegato A della delibera);



della delibera di GC n. 64 del 29/07/2022 con la quale è stato confermato il piano triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2022-2024 e il piano occupazionale per l'anno 2022 e rideterminata la dotazione organica dell'ente alla luce del Decreto n. 8398 del 20/07/2022 che ha assegnato delle somme aggiuntive per la copertura delle stabilizzazioni di ex LSULPU;

OSSERVATO:

- che l'organico in servizio alla data odierna è pari a n. 15 unità a tempo indeterminato di cui 10 part time provenienti da stabilizzazione del personale ex LSU/LPU, oltre a n. 1 unità assunta ai sensi dell'art.90 del D.Lgs 267/2000 a tempo determinato;
- che nel corso del 2022 ci sono state due cessazioni di categoria C a tempo pieno;
- che è in itinere la copertura del posto di categoria D , profilo "Istruttore Tecnico Direttivo " , mediante scorrimento di graduatorie di altri enti , come autorizzata dalla delibera di G. C. n. 16 del 28/02/2022, posto rimasto vacante a seguito di una cessazione avvenuta nel corso del 2020;

OSSERVATO che:

l'Ente per quanto detto sopra intende procedere alla rideterminazione della dotazione organica come da prospetto allegato alla delibera, nei seguenti termini :

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2022/2024

ANNO 2022

N Posti	Cat	Profilo professionale	Tipolo	Modalità reclutamento	Costo
1	D	Istruttore Direttivo	T. P 36 ore	Scorrimento di graduatorie di altro ente e in caso di esito negative concorso	€ 34.319,62
1	D	Istruttore Direttivo Amministrativo	T. P 36 ore	Procedura di cui all'art. 3 bis DL 80/2021 , Legge conversione 6/08/2021 n. 113	€ 34.319,62
		Esecutore Amministrativo	T. P 36 ore	Progressione verticale ai sensi dell'art. 22 comma 15 del D.Lgs. n. 75/2017, come modificato dall'art. 1 comma 1 ter del D.L. n. 162/2019, convertito in legge n. 8/2020, e dall'art. 52 comma 1 bis del D.Lgs 165/2001, come novellato dall'art. 3 della Legge n. l 13/2021 art 3 dl .80	€ 8.476,79
1	C	Istruttore Tecnico	TP 36	Trasformazione da part -time a full time	€ 1.513,25
TOTALE COSTO					€ 78.629,28

la tabella C riporta la modifica alla dotazione organica:

MODIFICA DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE 2022

ALLEGATO C)

CATEGORIA	dotazione org. GC 37/2021, confermata con GC 16/2022				nuova Dotazione organica	costo categoria	costo P.t coperto 30 ore	costo p.t. coperto 34 ore	costo p.t. 33 ore	costo p.t. coperto 32 ore	costo p.t. coperto 28 ore	costo p.t. 27 ore coperto	costo p.t. VVUU 27 ore coperto	costo 26 ore	Spesa teorica per la copertura della dot. Organica		post coperti novembre 2022 pers. T.				COSTO COMPLESSIVO			
	Part time	Full time	Part time	Full time											Dot. Org. In vigore	Nuova dotazione organica	full time	part time	full time	p.time		ind.	post vacanti	O
Dir.																								
D3																	0,00				0,00			
D		4		4	34319,62										137278,48	137278,48	2		2		137278,48			
C	6	3	6	2	31799,82		30286,57		28266,86			23849,86	24405,90		250464,41	218664,60	1	6	1		218664,60			
B3	1	1	1		29780,14						23162,9911				52943,13	23162,99		1			23162,99			
B		1		3	27797,96										27797,96	83393,88	1		2		83393,88			
A	3	2	4	1	26925,22	22436,78			24682,3459					19445,39	112189,30	118172,08	1	3		1	118172,08			
TOTAL	10	11	11	10											580673,28	580672,03	5	10	5	1	580672,03			
	21		21															15	6					

CONSIDERATO che:

per quanto attiene ai limiti finanziari e alla sostenibilità finanziaria:

- ➔ il tetto di spesa media del triennio 2011/2013 è pari a € 459.831,58, per come certificato dal Revisore dei Conti nella relazione al Rendiconto di gestione (art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater della legge 296/2006);
- ➔ nell'anno 2021 , come da dati del rendiconto 2021 , l'ente ha rispettato il vincolo della riduzione della spesa per il personale rispetto alla spesa medie del triennio 2011/2013;
- ➔ la spesa prevista nella programmazione 2022/2024 consente il rispetto del tetto di cui sopra;

Osservato che l'ente è in regola con gli adempimenti obbligatori per legge per poter procedere alla programmazione:

- ☑ con delibera di Giunta Comunale n.6 del 04/02/2022 è stata effettuata la Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e si è verificato che non vi sono situazioni di soprannumero, ai sensi dell'art. 33, c. 1 e 2 D.Lgs. n. 165/2001
- ☑ con delibera di Giunta Comunale n. 7 del 04/02/2022 è stato approvato il Piano delle Azioni Positive tendenti ad assicurare la rimozione di ostacoli che impediscono la pari opportunità di lavoro tra uomini e donne di cui all'art. 48 del D. Lgs. 198/2006
- ☑ con delibera di Giunta Comunale n.44 del 17/05/2022 è stato approvato il Piano della Performance di cui all'art. 10 del D. lgs. 150/09, in uno con il PEG ai sensi dell'art. 169, comma 3 bis, del D. Lgs. 267/00 per il periodo 2022/2024
- ☑ la spesa di personale dell'ente del 2022, compresa l'assunzione programmata con il presente atto, è inferiore alla media del triennio 2011-2013, come richiesto dall'art. 1, comma 557, della legge 296/2003 e art. 3, comma 5 bis, del D. L. 90/2014
- ☑ il bilancio di previsione 2021/2023 è stato approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 26/04/2022
- ☑ Il rendiconto dell'esercizio finanziario 2021 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.12 del 23/05/2022 ;
- ☑ per entrambi i relativi dati sono stati inviati alla BDAP e dalla stessa acquisiti;
- ☑ con deliberazione n. 22 del 30/11/2020 è stato dichiarato che l'ente non è tenuto a redigere il bilancio consolidato , la relativa delibera è stata inviata alla BDAP ;
- ☑ è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;

TENUTO conto che ad avvenuta approvazione del presente atto si provvederà alla predisposizione del PIAO

DATO atto che questo ente non versa in condizioni strutturalmente deficitarie ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs n. 267/2000;

Per quanto esposto sopra il Revisore:

VISTI

II PARERE FAVOREVOLE sulla regolarità tecnica della proposta , espresso dal Responsabile del Servizio D.ssa Ester D'Amico;

II PARERE FAVOREVOLE sulla regolarità contabile della proposta, espresso dal Responsabile del Settore Economico D.ssa Scopelliti Eleonora

Tutto ciò considerato

Alla luce delle verifiche eseguite, si ritiene che la proposta sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge e pertanto si **esprime parere favorevole** alla proposta di deliberazione di Giunta comunale avente ad oggetto **“Approvazione programma triennale del Fabbisogno del Personale 2022/2024 e dotazione organica”**.

Invece esprime

parere condizionato per l'avvio delle procedure di assunzione:



che per ogni singolo provvedimento attuativo del presente atto, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e sostenibilità delle assunzioni, sulla base della liquidità di cassa, dovrà essere rilasciato parere contabile e relativa copertura economica solo dopo la verifica puntuale del rispetto dei vincoli normativi e contabili in merito dal Dirigente del Settore finanziario;

Raccomanda:

- 1. l'Amministrazione comunale di riservarsi ogni necessaria integrazione e modifica al presente atto, sia in relazione a nuove e/o diverse esigenze connesse agli obiettivi dati sia in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme che disciplinano le possibilità occupazionali nella pubblica amministrazione;*
- 2. di TRASMETTERE, ai sensi dell'art. 6-ter, c. 5, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2022 – 2024 al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano;*
- 3. che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale per il triennio 2022/2024, venga effettuata una costante opera di monitoraggio con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti dalle modifiche della normativa in materia;*
- 4. che i documenti programmatori allegati al presente vengano integrati nel PIAO;*

Varapodio 14/11/2022 Il Revisore Unico

Dott. Antonio Scarpelli